

主动公开

# 广西壮族自治区民政厅

桂民函〔2020〕1110号

签发人：朱学庆

## 自治区民政厅对自治区十三届人大三次会议 第185号代表建议的答复

高斌代表：

您在自治区十三届人大三次会议上提出的《关于加快广西康养产业发展的几点建议》，由自治区人大常委会办公厅交由我厅主办，自治区发展改革委、工业和信息化厅、教育厅、人力资源社会保障厅、自然资源厅、交通运输厅、文化和旅游厅、投资促进局协办。自治区人民政府高度重视代表建议办理工作，将该建议列为自治区副主席李彬领办（督办）的重点人大代表建议。李彬副主席对此建议的办理工作专门作出批示，要求认真研究并在工作中予以落实，促进我区康养产业高质量发展。2020年7月20—21日李彬副主席率队到来宾市、金秀瑶族自治县、象州县等地进行专题调研，7月、9月先后带队到云南、贵州、重庆等省（市）开展康养产业招商推介，并多次对养老服务业发展作出批示。经研究，现答复如下：

### 一、完善政策措施，优化发展布局

完善政策方面，2014年以来，先后出台《关于促进养老服务业加快发展的实施意见》《关于建设养老服务业综合改革试验区

的意见》等政策文件，在养老用地、投融资机制、医养结合、养老人才培养等方面强化工作措施。2019年，自治区印发《关于加快大健康产业发展的若干意见》等“1+11”系列文件，提出了构建以健康养老、健康医疗、健康旅游为核心产业，辐射带动健康医药、健康食品、健康运动产业联动发展的“3+3”大健康产业体系。我厅联合自治区发展改革委出台《广西健康养老产业发展专项行动计划（2019—2021年）》，明确了23条促进健康养老产业快速发展的具体措施，为广西大健康养老产业发展注入更强劲的动力。

**优化布局方面**，在全国率先创建省级养老服务业综合改革试验区，确立了南宁养老服务业综合改革核心区、桂西养生养老长寿产业示范区、桂北休闲旅游养生养老产业示范区、北部湾国际滨海健康养老产业示范区、西江生态养老产业带示范区“一核四区”的养老服务业发展空间布局。为避免同质化竞争，促进大健康产业健康有序发展，我厅联合自治区发展改革委等部门加快推进大健康产业发展规划编制工作，拟将广西大健康产业发展专项规划增补纳入自治区“十四五”专项规划当中统筹推进。

## **二、加快体系建设，夯实发展基础**

养老服务体系是基本的民生事业，事关老百姓切身利益。近年来，自治区按照财政资金强基础保基本、社会资本强产业提档次的工作思路，通过政府引导、社会参与、多元投入，加快大健康养老产业基础设施建设，加快发展养老服务业，满足老年人多样化的养老服务需求。一是**加快专业化养老机构建设**。从

2015年开始，在自治区、市、县、乡镇四级实施“1521”养老服务示范工程（即在自治区本级建成一所1000张床位以上的综合性养老示范机构，在各设区市分别建成1所500张床位以上的专业性养护机构，在各县（市、区）分别建成1所200张床位以上的综合性社会福利机构，在人口密集的乡镇改造或新建1所100张床位以上的区域性农村养老服务中心），目前全区已建成100个县级以上示范性养老服务中心，评定200家星级养老院，打造了一批服务有标准、管理有规范、工作有流程、质量有保证、群众能满意的养老院。2019年底，全区养老床位总数提升至22.4万张，每千名老年人养老床位数提升至30.3张。全区护理型床位达3.4万张，占养老机构床位总数的50.1%。

**二是巩固居家养老基础。**全区共建成居家养老服务中心、社区日间照料中心（服务站）、幸福院等城乡社区居家养老服务设施1万多家，为城乡居家老年人提供助餐助浴、生活照料、康复护理、短期托养、精神关爱等服务。建成90多个集养老护理、日间照料、居家养老、文化娱乐等功能于一体的示范性社区居家养老服务中心和100个区域性农村养老服务中心，辐射全区70%以上的养老服务对象。南宁、柳州、桂林、梧州、北海5个市被民政部和财政部确定为全国居家和社区养老改革试点市。

**三是大力推动医养结合。**南宁、贺州、百色3市被列为国家医养结合试点城市，自治区级医养结合试点地区覆盖所有设区市。鼓励医疗服务向社区、家庭延伸，实现基层医疗卫生机构与社区居家养老机构的有效衔接，社区卫生机构为65岁以上老人建立健康档案，每年为建档老年人提供

一次健康管理服务，逐步探索家庭病床服务模式。截至 2019 年底，全区两证齐全的医养结合机构达 80 家，养老机构和医疗机构协作比例达 100%，全区超 50%的二级及以上综合医院设立了老年病科。

### **三、大力发展医药产业，培育壮大市场主体**

立足我区医药资源优势，大力发展生物医药和民族医药产业，以健康医疗推动健康生活。一是自治区制定《广西生物医药产业千亿元目标攻坚方案》《广西健康医药产业发展专项行动计划》等政策文件，在政策保障、资金扶持、金融扶持、要素保障等方面出台一系列扶持措施。二是大力开展“千企技改”工程和“双百双新”行动，在全区范围内梳理了一批生物医药大健康领域重点项目，纳入“千企技改”工程和“双百双新”项目库，其中 9 个项目纳入 2018—2019 年“千企技改”，共支持资金 3800 万元；21 个项目列入“双百双新”予以重点支持。三是加大龙头企业培育力度，在生物医药等领域遴选出了梧州中恒集团、桂林三金、桂林优利特等一批龙头企业。制定《广西医疗器械和健康养老产业专项招商行动方案》、《广西中成药民族药产业链推进工作方案》，加强产业链精准招商，实施强链补链行动，促进产业集聚。四是鼓励名优医药产品做大做强，在全区范围内遴选推荐的 175 个名优医药品种中，共有 146 个医药品种顺利进入区医保报销目录，其中 44 个属于中药独家品种。

### **四、加大招商引资力度，做大做强健康养老产业**

一是全力打造健康长寿品牌。2019 年 6 月，中国老年学和老

年医学学会率先在广西启动新一届中国长寿之乡认定工作，藤县、乐业、合浦和浦北获中国长寿之乡。广西获评中国长寿之乡总数达到 29 个，占全国总数三分之一以上，进一步擦亮了广西长寿之乡金字招牌。

**二是推进健康养老产业集聚发展。**依托我区长寿品牌和生态环境资源优势，积极引导社会力量参与大健康养老产业发展，促进养老与旅游、医疗、农业等产业深度融合，推动形成各具特色的养老产业新业态。指导和推动南宁、柳州、桂林、河池、梧州等市规划建设健康养老产业集聚区。今年以来，自治区副主席李彬亲自率队到云南、贵州、重庆开展招商引资活动，自治区民政厅等相关厅局分别组成若干招商工作小组，赴北京、广州、深圳等地开展招商工作，分别与恒大、碧桂园、正威、国投、泰康、银基等国内知名企业进行对接洽谈，积极引进大企业、大集团到广西投资发展大健康产业，具有广西特色的健康养老产业呈现出良好发展态势。

**三是高质量举办大健康产业峰会。**2019 年 11 月，成功举办 2019 广西大健康产业峰会，全国人大常委会副委员长艾力更·依明巴海，自治区党委书记鹿心社、自治区主席陈武等领导同志以及 700 多名大健康领域知名专家学者、企业家和政府官员出席峰会开幕式。在峰会开幕式上，现场签约大健康产业项目 30 多个，投资总额超过 1100 亿元。

## **五、加强人才队伍建设，提升产业支撑能力**

**一是在医学类院校增设或扩大康复医学、公共卫生等专业的招生规模，鼓励卫生类学校有计划地面向康养产业培育医养护理人才。**当前我区本科高校开设健康与养生相关专业点 21 个，在

校生共计 12102 人。高等职业院校开设康复与养生相关专业点 24 个，在校生共计 4042 人。二是加强培训机构建设。积极鼓励各职业技能培训机构增加养老服务相关职业技能培训，同时鼓励养老服务行业企业积极开办职业培训机构。目前，全区共有 586 家职业技能培训机构，近 30% 以上机构开设养老服务相关职业技能培训工种。三是大力开展技能培训。通过创新开展“千村万企”职业技能培训大行动，对符合培训条件的城乡有意愿的劳动者（含家庭自雇的家政服务员）申请参加养老服务类技能培训的，由培训机构组织开展培训和职业技能鉴定，并按政策给予相应的补贴。2019 年全区各部门共开展各类职业技能培训 59.82 万人次，率先在全国启动专项职业能力考核试点工作，提升包括老人照料、家庭生活照料、家居保洁、病患陪护等项目在内的职业能力。此外，自治区结合线上线下培训，每年组织开办 8~10 期养老服务人员培训班，对近 2000 名养老护理从业人员、养老机构星级评定人员、老年人能力等级评估员等进行业务培训。

## 六、下一步工作打算

下一步，我们将不断优化大健康养老产业发展环境，进一步完善养老服务体系建设，推动养老示范项目建设，培育养老产业龙头，引导高端产业集聚发展，促进养老与相关产业深度融合，丰富养老服务产品供给，加快建设全国养老服务产业基地和健康养老胜地。

第一，加快补齐健康养老产业基础设施短板。按照“财政资金用于打基础、保基本，社会资金用于提档次、强产业”的理念，

加快建设健康养老基础设施。一是推动社区养老服务设施建设达标，切实将社区养老服务设施建设纳入城乡社区配套用房建设范围，积极推动具备条件的城市社区建设“老年饭堂”。二是开展养老机构示范达标工程，打造一批标准化、规范化、医养结合护理型养老机构。三是加快“互联网+养老”应用，针对老年人多层次、多样化服务需求，打造智慧养老大数据平台，为来自全国各地的老年人提供便捷、高效、优质的服务，推动广西健康养老产业高质量发展。

第二，持续打响长寿品牌。继续指导符合条件的县（市、区）积极申报中国长寿之乡，力争 2020 年使广西长寿之乡总数超过 30 个，进一步打响广西长寿之乡的品牌。继续创建评定一批广西养生养老小镇，使全区养生养老小镇总数达到 30 个。

第三，加快推进医药产业发展。紧紧围绕自治区党委、政府提出的“强龙头、聚集群、补链条”的总体要求，着力培植“产业树”，打造“产业林”，扎实推进中药民族药产业高质量发展。加快推进防城港国际医学开放试验区建设，促进我区康养产业高层次、国际化发展。

第四，进一步加强招商引资工作。举办 2020 中国（广西）大健康产业峰会、2020 中国—东盟传统医药论坛、2020 中国（广西）健康长寿产业发展论坛等，推介广西的优惠政策、特殊区位、生态环境、长寿品牌和旅游资源，引进更多知名企业来桂投资。

第五，积极打造健康旅游高端品牌。加快推进巴马国际长寿养生旅游胜地建设。举办广西旅游商品大赛，探索建设艺术品、

工艺美术品、旅游商品产业集聚区，打响“广西有礼”品牌。举办富硒农产品品牌建设大型活动，打造富硒农产品品牌创建平台。加快认定一批特色保健品、健康饮品、养生名茶、长寿食品、富硒健康食品、高品质旅游纪念品等广西“十大”系列“桂字号”高端健康旅游商品品牌。加强健康旅游商品全产业链质量管理体系建设，推进健康食品标准化生产体系，逐步完善质量追溯体系和安全监测体系。加快推进北部湾沿海三市旅游发展，推动北海银基滨海旅游度假中心一期等项目做好开工前各项准备工作，加快推进防城港白浪滩·航洋文旅综合体、北海邮轮母港和防城港始发航线建设等重大项目建设进度。

感谢您对全区康养产业发展工作的关心和支持。

自治区民政厅

2020年9月25日

承办人及联系电话：黄孚乔，0771-2816690

抄 报：李彬副主席

抄 送：自治区人大常委会选举联络工作委员会，自治区政府督查室，梧州市人大常委会选举联络工作委员会

