

广西壮族自治区民政厅

桂民函〔2020〕974号

自治区民政厅关于自治区政协十二届三次会议 第20200387号提案答复的函

张鹏飞委员：

您提出的《关于加快广西康养产业发展的建议》由我厅与自治区教育厅、人力资源社会保障厅、文化和旅游厅、卫生健康委分办。根据我厅职责，现将有关分办意见答复如下：

一、加强顶层设计，优化发展布局

自治区党委、政府高度重视康养产业发展，2015年立足广西独特生态资源优势，在全国率先创建省级养老服务业综合改革试验区，确立了南宁养老服务业综合改革核心区、桂西养生养老长寿产业示范区、桂北休闲旅游养生养老产业示范区、北部湾国际滨海健康养老产业示范区、西江生态养老产业带示范区“一核四区”的养老服务业发展空间布局。为科学规划产业发展布局，避免同质化竞争，促进大健康产业健康有序发展，根据广西大健康产业工程指挥部的工作部署，我厅联合自治区发展改革委等部门加快推进大健康产业发展规划编制工作。经过积极努力推动，7月5日，自治区下文将广西大健康产业发展专项规划增补纳入自治区“十四五”专项规划当中统筹推进。

二、完善政策体系，优化发展环境

2018年10月，自治区党政主要领导先后对加快我区康养产业发展作出重要批示，自治区民政厅主动作为，会同发改、卫健、文旅等部门，共同研究制定促进康养产业快速发展的具体政策措施和办法，积极推动康养产业发展扶持政策落地实施。2019年6月，自治区印发《关于加快大健康产业发展的若干意见》等“1+11”系列文件，提出了构建以健康养老、健康医疗、健康旅游为核心产业，辐射带动健康医药、健康食品、健康运动产业联动发展的“3+3”大健康产业体系。同时在自治区主文件框架下，出台了《广西健康养老产业发展专项行动计划（2019—2021年）》，明确提出了23条促进健康养老产业快速发展的具体措施，加大产业发展扶持力度，为广西大健康养老产业发展注入更强劲的动力。2019年8月26日，自治区召开大健康产业发展大会，对全区大健康产业发展工作进行总动员、总部署，全区上下迅速掀起了大健康产业发展热潮。

三、加快体系建设，夯实发展基础

近年来，我厅始终坚持财政资金强基础保基本，社会资本强产业提档次的原则，通过政府引导、社会参与、多元投入，加快大健康养老产业基础设施建设。通过全面实施“1521”养老服务示范工程（即在自治区本级、市、县以及人口密集的乡镇分别建成一所床位数为1000张、500张、200张、100张以上的示范性养护型机构），推动自治区、市、县三级福利院、社区居家养老服务中心、乡镇敬老院、农村幸福院等养老服务设施改造升级，建设示范性公办养老机构80多家，实施公建民营改革机构总数达140

多家，评定星级养老机构总数 200 多家。各地通过政府购买或“以奖代补”等形式，大力发展居家和社区养老服务，南宁、柳州、桂林、梧州、北海等地被列为全国社区和居家养老服务改革试点城市，全区涌现出“12349”“三胞安康通”“小棉袄”“爱父母”等一批社区居家养老服务品牌机构。开展广西老年人宜居社区创建工作，目前已完成对第一批 13 个申报社区进行现场核验、初评、公示等工作。截至 2019 年底，广西每个市、县已基本建成 1 家公办示范性养老院；农村敬老院基本覆盖所有乡镇建；全区养老床位数约 17.5 万张，每千名老人拥有养老床位数约 24 张。全区各类居家养老服务中心、服务站及日间照料中心等设施总数达到 1000 多家，全区城市居家和社区养老服务覆盖率达 72%，农村居家和社区养老服务覆盖率达 46%。全区养老服务基础设施建设得到进一步完善和夯实，各级政府养老服务“兜底保障”功能得到进一步增强，努力建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

四、加强交流推广，做大做强长寿品牌

积极落实自治区政府与中国老年学和老年医学学会战略合作协议“6+N”事项，推动我区长寿产业经济发展。2019 年 6 月 25 日，联合中国老年学和老年医学学会在巴马举行新一届长寿之乡标准发布会，率先在广西启动新一届中国长寿之乡认定工作，指导藤县、乐业、合浦和浦北申报新一轮中国长寿之乡，并于 2019 年 10 月通过评定。广西获评中国长寿之乡总数达到 29 个，占全国总数三分之一以上，进一步打响和擦亮了广西长寿之乡金字招牌。

成功举办 2019 广西大健康产业峰会，全国人大常委会副委员长艾力更·依明巴海，民政部副部长高晓兵，农工党中央副主席龚建明，国家中医药管理局副局长孙达（副部级），中国企业联合会、中国企业家协会驻会副会长、中企高管委主任黄海嵩（副部级），自治区鹿心社、陈武等领导同志以及 700 多名大健康领域知名专家学者、企业家和政府官员出席峰会开幕式。在峰会开幕式上，还举行了广西大健康产业项目签约仪式，涉及 30 多个项目，投资总额超过 1100 亿元。在广西大健康产业峰会总体框架下成功举办 2019 中国（广西）健康长寿产业发展论坛，吸引 20 多名国内长寿领域权威专家、80 多位中国长寿之乡代表以及 100 多名大健康企业代表出席论坛，60 多家中央媒体和主流媒体以及 20 多个自媒体平台参与报道并组织进行专访群访，进一步提升和扩大了广西长寿之乡品牌知名度和影响力。

五、加强招商引资，促进产业集聚

依托我区长寿品牌和生态环境资源优势，积极引导社会力量参与大健康养老产业发展，促进养老与旅游、医疗、农业等产业深度融合，推动形成各具特色的养老产业新业态。指导和推动南宁、柳州、桂林、河池、梧州等市规划建设健康养老产业集聚区，通过筑巢引凤，积极承接和推动大健康产业项目落地实施。2019 年以来，自治区民政厅多次组织招商工作小组，赴北京、广州、深圳等地，分别与恒大、碧桂园、正威、国投、泰康、银基等国内知名企业进行对接洽谈，大力开展招商引资，积极引进大企业、大集团，推动泰康·桂园、合众优年健康养老社区、华润·悦年

华、太和自在城、梧州恒大养生谷等一批重大康养项目落地建设，推动形成巴马瑶族自治县养老服务业集聚区、金秀瑶都生态养生服务基地、广西和正康乐城等健康养老服务集聚区，具有广西特色的健康养老产业呈现出良好发展态势。

下一步，我们将优化大健康养老产业发展环境，健全社会养老服务体系，完善养老产业基础设施，推动养老项目示范建设，培育养老产业龙头，引导高端产业集聚发展，促进养老与相关产业深度融合，丰富养老服务产品供给，加快建设全国养老服务产业基地和健康养老胜地。

第一，加快补齐健康养老产业基础设施短板。按照“财政资金用于打基础、保基本，社会资金用于提档次、强产业”的理念，加快建设健康养老基础设施。一是推动社区养老服务设施建设达标，切实将社区养老服务设施建设纳入城乡社区配套用房建设范围，积极推动具备条件的城市社区建设“老年饭堂”。二是开展养老机构示范达标工程，打造一批标准化、规范化、医养结合护理型养老机构。三是加快“互联网+养老”应用，针对老年人多层次、多样化服务需求，打造智慧养老大数据平台。四是积极推动政策创新，为来自全国各地的老年人提供便捷、高效、优质的服务，推动广西健康养老产业高质量发展。

第二，实施广西健康养老产业发展三年专项行动计划。拟利用三年时间，在全区打造100个养老服务示范机构、100个区域性农村养老服务中心、100个老年人宜居社区，推动创建一批养生养老小镇，建设一批健康养老产业项目，培育一批健康养老服务品

牌，引进一批健康养老龙头企业，规划一批健康养老产业集聚区。

第三，持续打响长寿品牌。继续创建评定一批广西养生养老小镇，使全区养生养老小镇总数达到30个。继续加大“中国长寿之乡”申报力度，指导符合条件的县（市、区）积极申报，力争今年成功申报增加2个以上“中国长寿之乡”，使广西长寿之乡总数超过30个，进一步打响擦亮广西长寿金字招牌。

第四，扩大交流合作，加强招商引资。举办2020中国（广西）大健康产业峰会、2020中国（广西）健康长寿产业发展论坛等，加强交流合作，推介广西的优惠政策、特殊区位、生态环境、长寿品牌和旅游资源。围绕养老机构公建民营项目、健康养老产业项目以及广西养生养老小镇招商项目等载体，组织开展专题招商会和小分队招商等活动，引进更多知名企业来桂投资。

自治区民政厅

2020年8月23日

签发人：朱学庆

抄送：自治区政协提案委员会，自治区政府督查室。

联系人及电话：黄孚乔，0771-2816690

